**Концепция:**

**Развитие на правния инкубатор в България**

Инкубаторите за адвокати отговарят на голямата и нарастваща нужда от достъпни правни услуги, спомагат за увеличаване на достъпа до правосъдие за уязвимите групи и маргинализираните общности и допълват недостатъците на традиционното правно образование. След създаването на първия инкубатор в City University в Ню Йорк през 2007 г., проучване, публикувано от Американската асоциация на юристите през 2016 г., съобщава, че в рамките на период от десет години са планирани и създадени 60 инкубаторни програми в 33 щата в САЩ и още четири държави. Днес инкубаторите предоставят достъпни правни услуги на хора със средни до ниски доходи, като същевременно играят жизненоважна роля за професионалното развитие на предприемаческия дух на младите адвокати, които желаят да създадат правни практики, в помощ на уязвими общности. Разширяването на компетентното и достъпно правно представителство е от изключитнелна важност за хората, живеещи в маргинализирани общности и за членовете на уязвими групи на местата, в които са стартирани инкубатори.

**Обосновка за създаването на инкубатори за ромски юристи и адвокати**

Според доклада на Държавния департамент на САЩ за България за 2016 г., маргинализацията и обществената нетърпимост към ромите в България остава най-належащият проблем на правата на човека в страната. Докладът съдържа констатации, които помагат за изясняване на несигурните условия, които засягат по-голямата част от ромското население в България. Някои от заключенията включват следното:

* Според преброяването през 2011 г. в страната има 325 345 роми или по-малко от 5% от населението. Наблюдателите твърдят, че тези цифри сериозно намаляват броя на ромите в България. Неофициалните данни показват, че ромското население е 10% от общото население или значително повече. През 2011 г. длъжностните лица не са провели правилно преброяване в повечето ромски общности, а са направили предположения или не са включили цифри за ромите като цяло.
* Дискриминацията от страна на макро обществото и предразсъдъците по отношение на ромите и другите малцинствени групи остават проблем.
* Медиите описват ромите и другите малцинствени групи с дискриминационен, очернящ и насилствен език. Националистическите партии основават политическите си кампании на силни антиромски, антитурски и антисемитски лозунги и реторика.
* Според проучване на Институт „Отворено общество“, представено през юли 2016 г., ромите най-често са били обект на реч на омразата - в 92% от случаите.
* Много роми продължават да живеят в лоши условия. През 2013 г. Домът на ромско семейство е бил средо само 28 квадратни метра, като 55 % от домовете са имали повече от пет обитатели и само 4 % са имали законна собственост. Проучването установи също, че 28% нямат електричество, 34% нямат водоснабдяване, а 62% нямат канализационна връзка.
* Някои от общините в България продължават да инициират процедури за разрушаване на незаконно построени къщи, заети от роми, без да осигурят подходящ алтернативен подслон на обитателите.

Ясно е, че по-голямата част от проблемите, пред които са изправени жителите на ромските общности, включват един или повече правни компоненти; Следователно при всеки опит да се търси задоволително разрешаване на проблемите би била необходима намесата на адвокат. Освен ако не бъдат решени правилно, проблеми като незаконно изгонване, дискриминация, отказ за достъп до обществени услуги и социални помощи и престъпления от омраза често остават нерешени. Тъжната реалност е, че има твърде малко адвокати, които могат да се справят с огромните неудовлетворени правни потребности, открити в ромските общности, а потенциалните клиенти често не разполагат с икономически ресурси, за да наемат частни консултанти. Освен това, програмите за правна помощ не могат да покрият правните потребности на повечето българи и в България има много малък брой адвокати, които се самоопределят като роми.

Въпреки тревожните статистически данни, които показват постоянен порочен кръг на маргинализация в ромските общности, всяка година все повече ромски ученици избират да учат в правни факултети. Общото между тях е, че много от тях са първите в своето семейство, които завършват гимназия, а повечето нямат възможност да разчитат на приятели и семейство, за да ги подкрепят финансово по време на петгодишното си обучение. Дори и с финансовата подкрепа на организации като Ромския образователен фонд, много студенти просто нямат ресурси да постигнат мечтата си да станат адвокат. Едновременно разочароващо и деморализиращо е, когато студентите завършват университет с професионална степен и поради причини, свързани с икономиката или липсата на професионална подкрепа, не могат да постигнат желаната цел да станат професионалисти. Като се имат предвид честите случаи на дискриминация и многото неудовлетворени правни потребности в ромските общности в цялата страна, за правните факултети, съдебната система и НПО, които се борят за правосъдието, е задължително да проучат и внедрят новаторски модели, които подкрепят стремежите на младите роми, завършващи „право“.

**Целим да подкрепим разнообразието, като им помогнем да стартират**

Според *Блумбърг,[[1]](#footnote-1)* населението на България скоро може да стане толкова малобройно, колкото е било в периода след Втората световна война, тъй като намалява по-бързо от всяка друга страна в света. Според *Quartz[[2]](#footnote-2),* българското население е намаляло от 9 милиона през 1989 г. на 7,1 милиона през 2017 г. "Това е огромна загуба на население, безпрецедентна в мирно време", обяснява Томас Соботка, водещ изследовател на популационната динамика в центъра на Витгенщайн. Очаква се населението да намалее до 5,4 милиона до 2050 г., според *Quartz*. В страната се наблюдава нарастване на емиграцията, тъй като гражданите търсят възможности за работа на друго място и равнището на раждаемост в България е само 1,46 деца за всяка жена*.*

"Спадът на активното население е социална и икономическа бомба, която ще експлодира, ако не предприемем адекватни мерки," според миналогодишно изказване на тогавашния заместник-министърът на труда на България Султанка Петрова пред Блумбърг.

Младите хора в България се нуждаят от смидлени възможности за заетост и обучение, за да развият своите професионални умения. Създаването на правен инкубатор би спомогнало за посрещане на тази нужда и ще намали "изтичането на мозъци", което представлява заплаха за икономическата сигурност на страната. Младите завършващи право ромски студенти са в идеална позиция да се справят с проблемите, тъй като те имат лично усещане за въздействието на дискриминацията, както и културните и езикови умения за да адресират проблемите на ромското малцинство в рамките на българската правна система. Когато бъдат напълно интегрирани в българското общество, тези завършили право млади хора ще могат да се застъпват за спазването на върховенството на закона и за целостта на демократичните институции в България. Смятаме, че тяхното участие в инкубатор, чрез задълбочаване на ангажираността им с професионални мрежи, както и с общностите на клиентите, които обслужват, ще подобрят вероятността те да останат в България.

**Как работят инкубаторите**

Правните факултети преподават на студентите как да практикуват право, като ги обучават в правни изследвания и анализи, убедително писане, засилено разбиране на обществената политика, закони и правни средства за защита, както и на основни умения. Това, което студентите обикновено не научават, е работата по създаването на устойчиви, базирани в общността правни практики или как да развият професионалните умения, необходими за включване в ефективното ежедневно прилагане на закона. Самостоятелната адвокатска практика или практиката в малки фирми отдавна е пътят на мнозинството частни адвокати, а самостоятелното практикуване или практикуването в малка фирма е особено важно за много специалисти по право днес; за тези които избират да се върнат в своите общности, за да предоставят достъпни, критично необходими правни услуги на недостатъчно обслужвани групи. Адвокатските инкубатори, които се разшириха в САЩ и в Азия, Латинска Америка и Европа, са в идеална позиция да обучат своите участници да разберат как адвокатите, базирани в общността, могат да използват привилегированата си роля, за да служат като катализатор за социални промени и за осигуряване на по-голяма справедливост при достъпа до правосъдие.

Инкубаторите, създадени от юридическите факултети и адвокатските колегии, дават примери за това, което може да се направи за подобряване на достъпа до компетентна и достъпна правна подкрепа за хората със скромни средства. В същото време те помагат на завършилите право да придобият умения и да постигнат по-дълбоко усещане за удовлетвореност от кариерата. Освен това, обучението чрез инкубатори дава възможност както на новопостъпилите адвокати, така и на опитни юристи да преминат към частна практика, за да създадат свои собствени практики - самостоятелни или в малки фирми. Инкубаторите осигуряват обучение и наставничество в маркетинга и управлението на правна практика; те също така повишават познанията и уменията, необходими за успеха. Освен това инкубаторите насърчават предоставянето на услуги чрез ефикасни и технологично асистирани начини, така че адвокатите могат да предоставят достъпни и иновативни услуги, за да запълнят празнината в достъпа до правосъдие. Почти всички инкубатори изискват участващите адвокати да предоставят безплатни (безплатни) услуги на избрана група клиенти, които нямат финансови ресурси, за да наемат адвокат.

Адвокатските инкубатори обикновено се опитват да постигнат три цели. Първо, те подпомагат новите адвокати да разработят свои собствени устойчиви правни практики. За да постигнат тази цел, програмите предоставят набор от услуги и ресурси, за да подобрят уменията на участниците в сферата на правораздаването, да разширят разбирането им за различните области на закона, да развият бизнес- проницателност и да се научат как да се ориентират в етичните проблеми, пред които са изправени частните практикуващи. Инкубаторите също така помагат на завършилите да станат успешни социални предприемачи, които могат да допринесат за подобряване на достъпа до правосъдие, като същевременно печелят комфортен живот. Крайната цел на програмите за инкубатори е да се създаде разнообразна група от адвокати, работещи в обществен интерес, които разбират идеята, че „добрият начин на живот” и „вършенето на добро” не трябва да се изключват взаимно.

СНЦ „Инициатива за равни възможности“ (ИРВ) е българска неправителствена организация, която работи от 2006 г. за укрепване на възможностите и инициативите за развитие в ромската общност. ИРВ ще работи със специалист от Фулбрайт, за да създаде инкубатор, който ще помогне на студентите по право и новите адвокати да разберат по-добре и да отговорят на неудовлетворените правни потребности на ромските общности в и около София, България. Крайната цел е участниците в инкубатора да могат да разширят достъпа до правосъдие чрез предоставяне на достъпни правни услуги на маргинализирани жители, живеещи в уязвими общности в цялата страна.

Съществуват множество институции и заинтересовани страни, които имат силен интерес да подкрепят първия български юридически инкубатор. В допълнение към екипа на ИРВ, един софийски правен факултет и Фулбрайт специалистът ще работят заедно, за да създадат модел, който осигурява професионална подкрепа на 5 адвокати с демонстрирана ангажираност към социалната справедливост. Тъй като фокусът на проекта е да се отговори на неудовлетворените правни потребности в ромските общности, областите на правото, в които участниците в инкубатора ще бъдат обучени, включват правата на човека като цяло, жилищните права и други области на правото, които имат най-голямо въздействие върху семействата, защитата на бежанци, работещи, потребители и други уязвими членове на българското общество. Услугите ще бъдат предназначени да предоставят на клиентите подкрепа, от която се нуждаят, за да търсят правна защита за нарушения на техните права и да насърчават целта за еднаква защита както на гражданите. Създаването на правен инкубатор в България ще бъде историческо, тъй като ще бъде първата подобна програма в България и в Източна Европа.

Евентуалният успех на българския инкубатор ще зависи от ефективността на предприетите стъпки за концептуализиране и след това контекстуализиране на модел, който напълно съответства на българското законодателство и насоките, изложени от Българската национална адвокатска колегия. Фулбрайт специалистът, който ще бъде базиран в София, вече работи с потенциални заинтересовани страни за разработване на модел, който в крайна сметка ще бъде подкрепен от всички български институции, които регулират практиката в правото. Веднъж установен, моделът ще предложи на адвокатите-участници период от 12-18 месеца обучение, през което време всеки участник ще трябва да обучава, съветва и/или представлява приблизително 100 души.

Българският модел: Вариация

От всички инкубаторни програми, които са създадени от 2007 г. насам, има само една, която се е отклонила от традиционния инкубаторен модел, тъй като осигурява подкрепа и обучение **за студенти по право**, както и за адвокати. Моделът е създаден в Доминиканската република през 2013 г. от Fred Rooney, адвокат и стипендиант Фулбрайт, живеещ и работещ в столицата на страната Санто Доминго. Някои от впечатленията на г-н Рууни, описани в статия за преглед на закона, публикувана от Университета на Масачузетс/Дартмаут[[3]](#footnote-3) включват следното:

„Скоро след като пристигнах в Доминиканската република, влязох в контакт с група от високо ангажирани студенти, които бяха загрижени за неравенствата в тяхната правна система. Те искаха да използват уменията и привилегиите си в обществото, за да помогнат на общността, от която идват. В продължение на няколко месеца аз развивах отношения с тях и започнах да ги уважавам. Знаех, че моделът на инкубатора трябва да бъде съобразен с държавата, в която се изнася. CECSEL (или Centro Comunitario de Servicios Legales, името, дадено на доминиканския инкубатор) е уникален, защото вместо да подкрепяме само лица, лицензирани да практикуват право, разработихме хибриден модел, включващ пет студенти, последна година и петима завършили студенти, които очакват достъп до практика. Включихме студентите в допълнение към завършилите, защото клиничното образование в Доминиканската република почти не съществува. Особено за студентите по право получаването на практически опит е трудно, ако не и невъзможно. Петте студенти, които дойдоха в инкубатора, щяха да усетят какво е клиничното образование в САЩ. Работата рамо до рамо с завършилите право и адвокатите в същите програми за обучение позволява на студентите да развият много силни професионални умения, както и бизнес умения, които в крайна сметка могат да използват като практикуващи малки фирми.“

Поради същите причини, изложени по-горе, българският модел на правен инкубатор ще включи и завършили и завършващи студенти.

**Трите основни цели на инкубатора:**

• Създаване на учебна среда, която ще осигури професионално пространство и образователни програми за създаване на адвокатска практика и адвокатска кантора, за да могат адвокатите и студентите по право от инкубатора да развият успешни практики в малки фирми с определени мисии за социална справедливост.

• Професионално развитие на юристи и студенти по право, които след завършване на юридическия факултет и завършване на програмата, ще формират самостоятелни или малки фирмени практики, които предоставят правни услуги на лица със средни до ниски доходи.

• Развитие на адвокати и студенти по право, които ще съсредоточат своите самостоятелни или малки фирмени практики в онези области на правото, които имат най-голямо въздействие върху уязвимите общности.

**Групи бенефициенти:**

• Обучаеми: студенти по право и завършили право в процеса на създаване на самостоятелни или малки фирмени практики, които се стремят да развият бизнес умения и практически знания, необходими за изграждане на финансово и професионално успешни правни практики;

• Организации и длъжностни лица на изборни длъжности: Предвид липсата на достъпно правно представителство за лица, живеещи в маргинализирани общности, неправителствените организации и служители на изборни длъжности често търсят правни ресурси за подпомагане на своите бенефициенти/избиратели. Такива организации ще бъдат в позиция да си партнират с инкубатора, тъй като инкубаторът ще маже да осигури доставки на достъпни адвокати; и

• Индивидуални клиенти: Умерени до нискодоходни членове на общността - като цяло с неудовлетворени правни нужди.

**Планирани резултати от програмата:**

В 18-месечния цикъл на работа на програмата инкубаторът ще постигне важни резултати, за да постигне целите си. Те включват следното:

• Откриване на инкубатор в София, който предоставя на участниците професионално офис пространство;

• Обучение на група от 5 студенти по право и 5 юристи;

• Осигуряване на достъп до обучение за изпитите на адвокатските колегии, така че завършилите право и юристите да имат по-голям шанс да издържат изпитите и да станат пълноправни адвокати;

• Осигуряване на непрекъснато обучение за повишаване на професионалното развитие и свързване на участниците с опитни наставници;

• подчертаване на необходимостта студентите по право и юристите да разберат напълно етичните задължения на професията;

• Подпомагане на юристите да въведат свои успешни практики в общностите с недостатъчно обслужване;

• Насърчаване развитието на тесни работни взаимоотношения между участниците в на инкубатора, които ще доведат до възможности за работа в мрежа, от които всеки ще се нуждае, за да изгради бъдеща клиентска база;

• Използване на кампании за овластяване на общността, подпомагани от студентите по право и юристите, за да се помогне на хората да разберат техните законни права и граждански отговорности;

• Предоставяне на услуги „pro bono“ и „low bono“ на лица от скромни средства, така че клиентите да могат да разрешат неудовлетворените си правни нужди и по този начин да подобрят качеството на живота си;

• Свързване на участниците в инкубатора с НПО, така че клиентите, които не могат да се класират за представителство от НПО, могат да бъдат насочени към адвокати от инкубатора;

• запознаване на българските участници в инкубатора с техните колеги в САЩ и в страни, където съществуват инкубатори; и

• Осигуряване на включването на инкубатора и неговите участници в инициативи, конференции и обучения, спонсорирани от Американската асоциация на юристите, американските юридически училища, местните адвокатски колегии и неправителствените организации.

1. Okov, Slav, Bloomberg, “Plunging Population in Poorest EU State Nears World War II Level.” *Bloomberg*, April 13, 2018. [↑](#footnote-ref-1)
2. Mohdin, Aamna, “The fastest shrinking countries on earth are in Eastern Europe.” *Quartz,* January 24, 2018. [↑](#footnote-ref-2)
3. Fred Rooney & Justin Steele, *Exporting the Legal Incubator: A Conversation with Fred Rooney*, 9 U. MASS L. REV. 108 (2014) [↑](#footnote-ref-3)